

Садоводческие некоммерческие товарищества в экономической, социальной и экологической жизни региона

Внимание!!! Данная статья ранее была опубликована в научном журнале. При использовании материалов для написания научных трудов просьба оформлять ссылку на первоисточник

Ссылка для списка литературы:

Татаров К. Ю. Садоводческие некоммерческие товарищества в экономической, социальной и экологической жизни региона //Некоммерческие организации в России. – 2016. – №. 6. – С. 55-61.

К.Ю. Татаров,
кандидат экономических наук,
Главный бухгалтер
ООО «Группа компаний «ДЕКАРТ»,
E-mail: ktatarov@mail.ru

(СНТ) на сегодняшний день являются одними из самых распространенных форм некоммерческих организаций. В процессе осуществления своей хозяйственной деятельности, СНТ существенным образом влияют на экономическую, социальную и политическую ситуацию в регионе. В статье проведен подробный анализ подобного влияния, раскрыты наиболее существенные факторы этого явления.

Ключевые слова: Садоводческие некоммерческие товарищества, дача, коллективное садоводство, экономический фактор, социальное явление, экологический фактор,

В толковом словаре русского языка Ожегова слово "дача" толкуется как загородный дом, обычно для летнего отдыха. Культура проведения теплого времени года вне места основного проживания имеет в России давние корни. Зажиточные горожане стремились выехать летом на природу, дворяне переселялись в свои поместья, и даже императорский двор имел свои летние резиденции. Классический пример – Петергоф и Царское село.

До середины прошлого века владение дачей рассматривалось как социальный статус. Подобная роскошь могла принадлежать только высшей партийной номенклатуре или известным деятелям науки и культуры. В этот исторический период дачу рассматривают исключительно как место отдыха, в полном соответствии с определением Ожегова.

О дачах как экономической категории впервые заговорили в суровые годы Второй мировой войны. Постановление СНК СССР от 4 ноября 1942 года "О закреплении за предприятиями и учреждениями земельных участков, отведенных под индивидуальные огороды рабочих и служащих" впервые рассмотрело вопросы выделения земельных участков для населения. Перед руководством страны стояла совершенно иная задача – дать возможность людям самостоятельно производить продовольствие. Земельные наделы начинают рассматриваться как важный элемент выживания населения страны.

В новейшей истории о дачных наделах вспомнили в начале 70-х годов. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 сентября 1977 года "О личных подсобных хозяйствах колхозников, рабочих, служащих и других граждан и коллективном садоводстве и огородничестве" положило начало новому взгляду на дачную жизнь. Учитывая опыт прошлого, руководство страны вновь сделало ставку на малое сельское хозяйство в вопросе продовольственного обеспечения. В условиях жестокого дефицита продуктов питания, подобное решение можно было только приветствовать.

На сегодняшний день, деятельность садоводческих некоммерческих товариществ (СНТ) регламентируется Федеральным законом от 15 апреля 1998 года №66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан". По своей юридической сущности они полностью соответствуют статусу некоммерческих организаций, то есть не преследуют получение прибыли, но максимально способствуют удовлетворению потребностей своих членов. СНТ являются сегодня самым массовыми некоммерческими объединениями, включающими в себя многие миллионы людей по всей стране.

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) провел два общественных опроса жителей городов. К ответу предлагался вопрос: «Чем для Вас является дача?». Данный опрос был проведен дважды, а именно, 7 сентября 2005 года и 8 августа 2012 года, то есть спустя семь лет. Результаты исследования приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Распределение ответов респондентов на вопрос
«Чем для вас является дача» [1]

Предлагаемый вариант ответа	Процентное соотношение 7 сентября 2005 г.	Процентное соотношение 8 августа 2012 года
Местом для отдыха и развлечений	28,43	46
Скорее подсобным хозяйством, дополнительным источником дохода	56,88	43
Затрудняюсь ответить, нет ответа	14,69	11
ИТОГО:	100	100

Как видно из Таблицы 1 за семь лет количество горожан, рассматривающих дачный участок как место для отдыха, увеличилось почти в два раза. Число тех же, кто рассматривает дачу как источник дополнительного дохода, наоборот, снизилось почти на 30% и почти сравнялось по показателю с теми, кто рассматривает дачу как место для отдыха. Подобное изменения можно объяснить улучшение благосостояния россиян за рассматриваемый период. В условиях благоприятной экономической обстановки, вызванной максимальными ценами на нефть, имели место существенные индексации заработных плат, увеличение размера пособий, большая уверенность россиян в завтрашнем дне. Это позволило половине россиян не рассматривать дачу как площадку для выращивания картошки в целях пропитания, а исключительно как место, где можно расслабиться и отдохнуть после трудовых будней.

Тот же ВЦИОМ провел исследование на предмет владения россиянами дачной недвижимостью. Опрашиваемым был предложен вопрос «Есть ли у вас дача, дом за городом, свой участок земли?». Результаты представлены в Таблице 2:

Таблица 2:

Распределение ответов городского населения по вопросу владения загородной недвижимостью [1]

№	Предлагаемый вариант ответа	Количество
---	-----------------------------	------------

строки		ответов, %
1.	Да, жилье загородного типа, пригодное для проживания круглый год	10
2.	Да, дачный домик, пригодный для сезонного проживания	27
3.	Да, земельный участок	11
4.	Нет, но такой объект я арендую	1
5.	Нет	49
6.	Затрудняюсь ответить	2
7.	ИТОГО:	100

Как видно из приведенной таблицы 2, почти половина опрошенных респондентов являются собственниками загородной недвижимости (стр.1+стр.2+стр.3=48). Применяя законы статистики к полученным данным, можно утверждать, что более половины россиян инвестируют свои накопления в подобные объекты. Каждый десятый является владельцем дома, пригодного для круглогодичного проживания (стр.1). В эту категорию попали не столько владельцы загородных коттеджей (опрос проводился методом случайной выборки на улице среди прохожих), сколько собственники утепленных (зимних) дач и домов в сельской местности. Обычными дачными домиками для летнего проживания владеют 27% ответивших, что почти составляет одну треть. По стр. 3 в таблице показаны респонденты, владеющие земельным наделом, но не имеющие на нем жилого дома. Можно предположить, что эти опрошенные потенциально в будущем переместятся на стр.2. Очень интересным, по нашему мнению, является показатель стр. 5. Каждый сотый ответил, что он арендует какой-то из анализируемых нами объектов, что доказывает имеющийся инвестиционный потенциал дачной недвижимости.

В целом, объединяя данные таблиц 1 и 2 можно сделать вывод, что почти половина россиян являются собственниками загородной земли и строений на

них. Учитывая масштаб подобного явления, становится понятной необходимость его законодательного регулирования.

Экономический аспект деятельности СНТ

Относительно экономической составляющей деятельность СНТ подразделяется по нескольким направлениям.

1. Основным мотивом дачного движения является решение продовольственной проблемы. В 70-80 -х годах прошлого века Советский Союз жил в условиях продовольственного дефицита. Начало 90-х годов, новые рыночные преобразования и открытие границ для импорта продуктов питания, охарактеризовалось продовольственным изобилием, но и при этом и недоступностью товаров для большинства населения в силу их высокой стоимости. Поэтому, наделяя горожан небольшими наделами (от 4 до 7 соток) руководство страны создавало условия для самостоятельного обеспечения населения себя овощами, фруктами и ягодами. Показатель урожайности дачных хозяйств приведены в Таблице 3.

Таблица 3.

Объем производства основных сельскохозяйственных культур на дачных участках в 2013-2015 годах (млн. тон). [2]

Наименование культуры	2013 год	2014 год	2015 год
Картофель	24,8	25,3	26,1
Капуста белокочанная	2,4	2,6	2,6
Помидоры	1,9	2,2	2,3
Свекла столовая	0,7	0,7	0,7
Морковь столовая	1,0	1,1	1,1
Лук репчатый	1,0	1,0	1,1

Из анализа таблицы 3 видно, что львиную долю урожая на землях СНТ дает картофель. Объяснений здесь не требуется. Этот овощ является одним из ос-

новых продуктов питания россиян и большие объемы его производства на дачных участках вполне объяснимы. По подсчетам и наблюдениям автора, себестоимость собственного выращенного картофеля колеблется в интервале 6-9 рублей за килограмм. Между тем, заслуживает внимание увеличение объема производства плодоовощной продукции в 2014 году, по сравнению с предыдущим 2013 годом. На этот период приходится основной удар мирового экономического кризиса по России. Стало сокращаться производство, людей начали отправлять в отпуска без сохранения заработной платы. Этим и вызвано увеличение производства овощей на дачных участках. Во-первых, это получение продуктов питания. А, во-вторых, точка приложения высвободившихся трудовых ресурсов.

К сожалению, мы не имеем статистических данных по выращенному урожаю в разрезе СНТ, как объекта коллективного производства. Это связано с дифференцированностью СНТ по месторасположению, физико-химическими свойствами почв, количеством участков, ассортиментом выращиваемых культур.

Частная дачная инициатива характеризуется также бережным обращением с выращенным урожаем. Любой объем произведенной плодоовощной продукции потребляется сразу или подлежит переработке с целью долговременного сохранения. Некоторые мастера устраивали на дачных участках погреба, и выращенную и переработанную продукцию хранят в них всю зиму. Не часто, но имеет место явление получения на приусадебном участке продуктов животноводства – куриного яйца, курятины, крольчатины, а также иных видов животноводческой продукции. Основной сдерживающей причиной развития приусадебного животноводства надо назвать сезонность дачной жизни и маленький размер земельных участков. Отдельно следует отметить пчеловодство. По наблюдениям автора, дачников не сильно раздражает такое беспокойное соседство, как пчелиная семья. Учитывая роль пчелы в опылении растений, дачники

приветствуют такую постановку вопроса, при соблюдении пасечником элементарных условий содержания летучих тружеников.

Помимо собственного потребления небольшая часть дачной выращенной продукции подлежит реализации. Очень часто члены СНТ продают овощи и фрукты друг другу или сторонним покупателям. В качестве товара выступает также сортовой посадочный материал. Таким образом, владение садовым участком способно приносить финансовый доход. Здесь необходимо заметить, что в соответствии с пунктом 13 статьи 217 Налогового кодекса РФ не подлежат налогообложению НДФЛ (освобождаются от налогообложения) доходы, полученные от реализации собственной сельхозпродукции, выращенной на приусадебном участке. Документом, подтверждающим факт собственного производства продукции, является справка, выдаваемая правлением СНТ или его единоличным председателем.

По нашему мнению, вопросы централизованной скупки сельскохозяйственной продукции у членов СНТ в современных условиях достойны научного исследования. Вопросы кооперации, возрождения заготконтор и прочие вновь являются востребованы экономической ситуацией. Подобный подход может явиться серьезным резервом реализации программы импортозамещения продовольствия.

2. Придания ускорения экономическому развитию региона. Для строительства дачных домов и построек, собственники приобретают разнообразные строительные материалы. Отличительными характеристиками этих материалов является их высокая стоимость, физическая масса и большой объем. Все это в комплексе способствует приобретению строительных материалов в непосредственной близости к месту потребления. Начавшийся бум дачного строительства вызвал сбыт строительной продукции у местных производителей. Увеличение количества приезжающих, помимо строительных материалов, вызывает увеличение регионального потребительского спроса (товаров, работ, услуг), что не замедлило положительно сказаться на доходах местных предпринимателей,

создании дополнительных рабочих мест в регионе и увеличению привлекательности региона. Увеличение потока приезжих вызывает необходимость развития транспортной инфраструктуры региона. Начинается ремонт и модернизация автомобильных дорог. В системе пригородного железнодорожного сообщения уже давно взято за правило "летнее расписание". Это явление характеризуется увеличением количества поездов, следующих в наиболее дачных направлениях. Для работников транспортных организаций начало дачного сезона характеризуется заметным возрастанием пассажиропотока, и, как следствие, дополнительных доходов.

СНТ, в свою очередь, как некоммерческое объединение отдельных частных индивидуумов (дачников), являются заказчиком работ по подключению к местным сетям электроэнергии, водопровода, газоснабжения, обеспечивая тем самым дополнительный сбыт работ и услуг местных производителей. При наличии достаточных денежных средств, СНТ могут выступать заказчиками строительства автомобильных дорог в направлении своего землеотвода, способствуя тем самым развитию транспортной инфраструктуры в регионе.

В практике автора впервые встретился факт слияния усилий двух СНТ для достижения поставленной цели. В частности, соседние СНТ объединяются для совместного решения кадастрово-земельных вопросов, протягивания ниток газопроводов или устройство пожарного резервуара. Подобное объединение позволяет сократить время на подготовку документов, ускорить и удешевить рассматриваемые процессы. Учитывая, что финансирование рассматриваемых мероприятий осуществляется за счет взносов членов СНТ, подобный подход позволяет уменьшить платежи членов или предоставить скидки, например, пенсионерам.

3. Налоговый аспект. Право собственности на земельный участок и строения на нем увеличивают налоговую базу по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. В соответствии с российским налоговым законодательством все имущественные налоги зачисляются в бюджет по месту

нахождения облагаемых объектов. Таким образом, местные бюджеты начинают получать дополнительные доходы от владельцев дачной недвижимости. Также способствует наполняемости местных бюджетов и операции купли-продажи дачной недвижимости. Если возникает ситуация продажи участка при условии владения им собственником менее трех лет, во возникает ситуация необходимости исчисления и уплаты НДФЛ. Члены правления СНТ (председатель, бухгалтер, члены ревизионной комиссии и прочие), часто осуществляют свою деятельность не на общественных началах, а получают официальную заработную плату за выполнение своих функций. Таким образом, СНТ начинает признаваться агентом по уплате НДФЛ в бюджет по месту своего расположения, а также страховых взносов на счета местных региональных отделений.

Социальный аспект деятельности СНТ

Как уже отмечалось выше, наличие в собственности участка земли и необходимость его обработки, создает эффект занятости населения и становится объектом приложения трудовых сил. В условиях нарастающей безработицы в регионах, сокращения рабочих мест и продолжительными отпусками без сохранения заработной платы в летний период, дачные участки стали объектами снятия социальной напряженности.

Построенные домики стали рассматриваться как место сезонного проживания лиц пожилого возраста. Свежий воздух и умеренные физические нагрузки способствовали улучшению физического самочувствия людей. Немаловажным фактором стало возможность восполнения дефицита общения для этой категории людей. Добрые соседи по даче становятся самыми близкими людьми.

Для многих наличие дачи стало решением проблемы детского летнего отдыха. Возможность вывести ребенка из города в летний период исторически приветствовалась в России. Представители разных возрастных групп стали больше времени проводить вместе, что способствует укреплению семейных

связей [3]. На самом примитивном уровне старшее поколение стало передавать младшему знания, опыт и житейские навыки. В процессе повседневной жизни, просто наблюдая за старшими, дети на дачах учились сажать картошку, собирать ягоды, варить варенье и т.д.

СНТ с являются прекрасным примером добровольного объединения граждан точки зрения самоорганизации для решения жизненно важных вопросов. Осуществляя свою деятельность не некоммерческой основе, СНТ способствуют укреплению заинтересованности членов в результатах деятельности. Параллельно с этим, объединения дачников в СНТ способствует выработке чувства ответственности за принятые на общем собрании решения. Например, решение о создании на территории СНТ детской площадки, которая расширит ореал местонахождения маленьких детей, будет способствовать их совместным играм и физическим упражнениям на свежем воздухе. Голосующий за подобное решение член СНТ, отдает себе отчет, что это решение потребует дополнительных затрат, но в конечном итоге будет полезно, как для его собственного ребенка, так и для всех детей СНТ. Также в социальном аспекте СНТ решает для своих членов вопросы коллективной безопасности. Устройство общего ограждения, шлагбаумы на въезде, камеры видеонаблюдения и видеофиксации способствуют повышению безопасности членов СНТ и членов их семей.

Начало развития личного садоводства и огородничества приходится на период максимального потребления алкогольной продукции в стране. Известны случаи, когда дачный участок начинал играть роль маленького реабилитационного и восстановительного центра для членов семьи, находящихся в алкогольной зависимости. Территориальная отдаленность СНТ способствовала временной изоляции человека от привычных компаний и условий потребления алкоголя. А необходимость приложения физической силы и нахождение человека на свежем воздухе способствуют преодолению негативной зависимости [4].

Выращенные на дачных участках овощи и фрукты являются источником необходимых человеку витаминов и минералов. Для многих слоев россиян

это является единственным доступным источником необходимых микроэлементов. И роль подсобных хозяйств в этом вопросе трудно переоценить. По статистике, более 80 процентов всех выращенных в стране садовых ягод приходится на личные подворья. Эта продукция самого высоко качества, выращенная без применения химии и ускорителей созревания, так как ее производство не преследует коммерческих целей.

В настоящее время разработан и внедряется в жизнь проект "Дом садово-вода – опора семьи", который был утвержден решением Бюро Высшего Совета всероссийской политической партии «Единая Россия» в качестве партийного проекта 21 апреля 2011 года. В качестве основных целей данного проекта выделяют следующие:

- Обеспечение занятости населения через создание рабочих мест в системе социальной потребительской кооперации экономики связанных с садоводством.
- Повышение демографической активности за счет улучшения жилищных условий значительного количества молодых семей.
- Повышение уровня здоровья нации за счет роста потребления экологически чистых продуктов садоводства, частичной «разгрузки» крупных городов, организации медицинского обслуживания садоводческих и дачных объединений.
- Укрепление продовольственной безопасности России за счет увеличения доли отечественной сельскохозяйственной продукции, производимой садоводами.

Это одна из основных задач, объявленная этим политическим течением. Таким образом вопросы садоводства и огородничества находят отклик на самых верхах политической элиты страны.

Экологический аспект деятельности СНТ

Нарезание дачных участков вокруг крупных городов, способствовало созданию зеленого пояса, окружающего городское поселение. Учитывая, что очень часто под дачные наделы выделяются не самые лучшие земли, частная инициатива способна облагородить выработанные карьеры, заболоченные участки, свалки, пустыри и иные неиспользуемые в хозяйственном обороте земли. И там, где раньше лежал мусор, начинают цвести сады и благоухать розы.

В некоторых регионах России начинают развиваться мероприятия по предоставлению собственникам недвижимости (сельских домов, дач, коттеджей) близлежащих земельных участков во временное пользование. Другими словами, любой желающий может получить надел земли для любого вида сельскохозяйственной деятельности. Подобно арендатор может на этом участке сажать картофель, пасти скот, устроить пасеку – другими словами, осуществлять любой вид использования, кроме строительства. Допускается также посадка кустарников, а в некоторых случаях и деревьев. Цель подобных мероприятий – рационализация использования земли, недопущение ее засорения, засоления, превращения в стихийные свалки.

Научный вклад. Начиная с бума дачного хозяйства, наметился новый, ранее неисследованный вектор. Речь идет о народной науке. Выяснилось, что многие дачники владеют основами научных исследований. На дачных и приусадебных участках началось культивирование новых, только что выведенных сортов овощей и фруктов. Многие дачники стали вести дневники наблюдений, читать профессиональную литературу, участвовать в специализированных выставках, на которых происходит обмен передовым опытом, технологиями, осуществляется реализации сортового посадочного материала. Многие сами взялись за перо и обнародуют результаты своих исследований и разработок. Многие дачники стали хранителями эталонов селекционных достижений, особенно в части овощеводства и цветоводства.

Список используемой литературы

1. Официальный сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ). www.vciom.ru
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. www.gks.ru
3. Бочиктуева С.Д., Татарова С.П. Экономическая обеспеченность как условие успешного функционирования семьи // Вестник Бурятского государственного университета. 2009. №6. с. 146-150.
4. Редько А.А. Здравствуй, алкоголик! Или Путь в бездну и назад// Москва. ИД "Сказочная дорога". 2012.
5. Нефедова Т.Г. Горожане и дачи // Отечественные записки. 2012. №3(48). с.204-215.
6. Полухина Е.В. Особенности социального порядка в постсоветском дачном пространстве: труд, поколения и гендер // Лабиринт. Журнал социально-гуманитарных исследований. 2014. №3. с.22-31